

乡村振兴背景下乡村人口发展质量提升路径研究

陈妍欣¹⁾

1) 南昌航空大学马克思主义学院, 1626574652@qq.com

摘要:乡村振兴的核心是人,乡村人口发展质量直接决定农业农村现代化推进成效。“乡村振兴,关键在人、关键在干”,这一重要论述点明人力资源在乡村发展中的根本性地位。当前我国乡村存在青壮年劳动力外流、人力资本储备不足、人口老龄化空心化、公共服务供给失衡、城乡要素双向流动不畅等现实问题,制约乡村内生发展动力培育。本文立足乡村振兴战略总要求,结合人口高质量发展、城乡融合发展系列重要论述,从人口结构、人力资本、人居品质、要素配置四大维度剖析现存短板,从人才引育、产业赋能、公共服务均等、城乡融合机制层面提出提升路径,为激活乡村人力资源、夯实乡村振兴人才根基提供理论参考。

关键词:乡村振兴,乡村人口,人口发展质量

基金项目:习近平关于人口高质量发展论述的出场语境与呈现样态(YC2025-099)

1 乡村振兴中提升乡村人口发展质量的内在逻辑

人口是乡村振兴的核心要素,提升乡村人口发展质量并非单一的人口素质提升工作,而是紧扣乡村振兴战略总要求,以“人”为枢纽串联城乡资源配置、产业转型升级、公共服务供给、基层治理现代化的系统性工程。其内在逻辑根植于乡村发展现实矛盾:一方面破解乡村劳动力流失、人才短缺、人力资本薄弱、老龄化空心化等现实困境,补齐乡村发展的人才短板;另一方面通过优化人口结构、提升村民综合素养、完善人口发展配套保障,重塑乡村内生发展动力,构建“引得来、留得住、能发展”的乡村人口良性循环体系。

1.1 人口高质量发展是产业振兴的基础支撑

产业振兴是乡村振兴的物质基础,现代农业、乡村文旅、农村电商、特色种养等新业态,不再依赖传统体力型农民,而是需要懂技术、会经营、善管理的新型职业农民。

“乡村产业发展,要强化人才支撑,培育一批懂技术、善经营的新型职业农民。”人口发展质量偏低意味着农村劳动力技能储备不足,难以承接规模化、标准化、数字化现代农业产业,容易出现产业项目落地但本地人口无法匹配用工需求、产业收益外流的问题。只有提升乡村人口人力资本,才能依托本土劳动力盘活乡村资源,形成可持续的乡村内生产业体系。

1.2 均衡人口结构是文化与组织振兴的人力保障

乡村文化传承、基层治理、乡风文明建设需要多层次年龄人口参与。“要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,让农村既充满活力又稳定有序。”青壮年大量流失导致乡村留守老人、儿童占比过高,乡土文化传承缺乏年轻载体,村两委后备干部储备不足,村民自治、志愿服务、乡村文体活动难以常态化开展。优化乡村人口年龄结构、留住中青年群体,能够激活乡村治理主体,延续乡土文化脉络,夯实乡村组织振兴群众基础。同时总书记指出:“乡村振兴既要塑形,也要铸魂”,青年人口留存是传承优秀乡土文化、涵养文明乡风的核心载体。

国族建设在21世纪仍然是世界各民族国家的重要议题。语言文字因其在国族认同方

面的重要作用，而成为国族建设不可或缺的基础工程，通过语言文字促进国族认同的内涵逻辑是极为丰富的。

1.3民生品质提升是生态振兴与共同富裕的落脚点

人口发展质量包含健康、医疗、养老、居住环境等民生维度。“良好生态环境是农村最大优势和财富，要守住绿水青山，做大金山银山，建设宜居宜业和美乡村。”良好的农村生态环境、均等化公共卫生服务、完善养老配套，直接改善农村居民生存质量；而稳定增收渠道、城乡均等社会保障，则缩小城乡居民发展差距，契合共同富裕根本目标。党中央明确：“共同富裕是社会主义的本质要求，全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征”，生态宜居建设最终服务于农村人口美好生活需要，人口生活质量提升反过来促使群众主动参与农村人居环境整治，形成良性循环。

1.4城乡要素双向流动是人口质量长效提升的制度保障

传统单向城镇化加剧乡村人口失血，新时代城乡融合发展体制机制，允许城市人才、资本下乡，同时保障农村人口有序进城落户、返乡创业，打破城乡二元人口壁垒。党的二十大报告明确部署：“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡要素平等交换、双向流动。”城乡要素自由流动能够实现人力资本跨区域优化配置，既为乡村输入外部优质人才，也为本土农民提供技能学习、收入提升渠道，从制度层面持续优化乡村人口发展质量

2乡村人口发展质量现存突出短板

现阶段乡村人口发展存在多重结构性矛盾，多重短板交织制约乡村振兴推进。集中体现为人口结构失衡、人力资本水平偏低、公共服务支撑薄弱、城乡人才流动不畅等问题，共同削弱乡村内生人力支撑，拉大城乡发展差距，是提升乡村人口质量亟待破解的现实难题。

2.1人口结构性失衡，空心化老龄化问题突出

长期城乡发展不均衡引发持续性人口外流，乡村常住人口结构持续恶化。第七次全国人口普查数据显示，我国农村60岁及以上老年人口占比远高于城镇，多数传统农业村庄青壮年劳动力常年外出务工，村内留守群体以老人、妇女、儿童为主。“农村青壮年劳动力大量外出，农村‘空心化’‘老龄化’问题凸显，制约乡村长远发展。”一方面，劳动年龄人口短缺，农业生产、乡村建设劳动力供给不足；另一方面，青年群体缺位造成乡村代际断层，本土年轻人才储备匮乏，村集体、合作社、涉农企业难以吸纳年轻经营管理人才。部分偏远乡村甚至出现“空心村”，常住人口持续缩减，进一步压缩乡村发展活力。

2.2农村人力资本积累不足，教育体系存在短板

一是“推动城乡义务教育一体化发展，缩小城乡教育差距，让每个农村孩子都能享有公平而有质量的教育。”二是成人职业培训与市场脱节，课程以传统种养技术为主，缺少数字农业、电商运营等新业态内容，实操性弱、增收转化率低。三是本土高层次人才流失严重，农村大学生毕业后多选择留城，返乡务农创业意愿低迷。历年中央一号文件均指出，本土人才培养不足、青年返乡吸引力弱，是农村人力资本提升的关键堵点。

2.3城乡要素双向流动壁垒尚未完全破除

一方面，城市人才下乡存在制约。城市专业技术人才、高校毕业生、企业家下乡创业就业，面临土地流转、项目融资、职称评定、子女教育等配套政策不完善问题，下乡发展后顾之忧较多。另一方面，农村人口进城发展权益保障不足。部分进城务工农民户籍、社保、住房分离，难以平等享受城市公共服务；返乡创业扶持政策宣传不到位，小额信贷、场地补贴、税费减免等扶持落地门槛高，降低劳动力双向流动意愿。党中央《“十

四五”城乡融合发展规划》明确指出，当前城乡要素双向流动的体制机制障碍尚未完全根除，城乡人才、资本、土地要素交换机制仍不健全，是乡村人才补给不足的制度根源。城乡要素单向流动格局未根本扭转，乡村难以持续补充优质人力资源。

2.4 医疗养老保障存在短板，群众发展获得感不足

健康是人口高质量发展的基础。“保障人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，要推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。”当前乡镇卫生院设备简陋、乡村全科医生缺口大，慢性病、老年照料服务供给不足；农村居家养老为主，村级养老站点覆盖率低。城乡社保标准存在差距，农村养老金、医保报销水平低于城镇。要“健全农村社会保障和救助制度，完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。”民生保障落差进一步推动青年外出务工，形成“保障薄弱—人口外流—发展滞后”的恶性循环。

3. 乡村人口发展质量提升实践路径

立足乡村人口现存短板，围绕育、引、留、稳全方位施策，通过强化人才培养、完善公共服务、畅通城乡人才流动、健全配套保障，多措并举夯实乡村人力根基，持续提升乡村人口综合发展水平。

3.1 构建双向人才引育体系，扩充乡村高素质人口储备

第一，分层培育本土新型职业农民。“要大力培育新型职业农民，鼓励发展家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。”搭建分类技能培训机制，面向种养农户开展现代农业技术教学，面向返乡青年开设电商、乡村运营实操课程；联动农林院校开展定向培训，培训合格发放职业技能证书并对接本地涉农企业，重点扶持种养大户、家庭农场主成为产业带头人，给予信贷、用地政策倾斜。第二，完善城市人才下乡扶持政策。落实中央一号文件人才引进部署，对驻乡服务教师、医护、农技人员发放生活补贴，职称评审予以倾斜；简化返乡创业审批流程，落实贴息贷款、场地减免、税收优惠；建设乡村人才驿站、专家工作站，吸引规划、金融、文化领域专业人才长期驻乡服务。第三，搭建青年返乡创业孵化平台。建设乡镇创业基地，配套仓储、直播、物流公共设施，为返乡大学生提供创业指导与市场对接服务，扶持农产品加工、乡村文旅、直播带货新业态，落实“鼓励各类人才返乡入乡创业兴业”工作要求，提升乡村对青年群体的就业吸引力。

3.2 均衡配置城乡教育医疗养老资源，夯实人口发展基础民生

一是推进义务教育均衡布局。落实“促进教育资源向农村倾斜”指示，推行县域教师轮岗交流，升级乡村寄宿制学校硬件，增设课后托管、青少年心理辅导服务，从源头提升农村下一代人力资本水平。二是推动优质医疗资源下沉。加大村卫生室、乡镇卫生院设备与人员投入，稳定乡村医生薪酬保障；搭建城乡医联体，常态化开展城市医师下乡坐诊、线上远程会诊，完善老年人免费体检、农村慢性病常态化管理机制。三是构建多层次农村养老体系。依托村委会建设村级日间照料点，提供助餐、助浴基础养老服务，推广低龄老人互助养老模式；按照中央部署稳步上调城乡居民基础养老金标准，优化大病医保报销机制，缩小城乡社会保障差距。

3.3 破除城乡二元壁垒，搭建人口要素双向流动长效机制

简化农业转移人口城镇落户流程，保障务工农民子女入学、公租房、社保转移等平等权益，落实党的二十大“健全城乡融合发展体制机制”部署，实现人口有序梯度城镇化。打通城市人才资本下乡通道，完善农村土地流转、集体经营性建设用地入市制度，保障创业者用地需求；建立城乡统一人才评价标准，下乡服务成果等同城镇职称评审依据，推动城市资本、技术与乡村土地、劳动力深度结合。完善社保跨区域转移接续制度，

实现养老、医疗保险无缝衔接,消除人口流动过程中的民生权益损失。

3.4优化乡村治理与人居环境,提升群众乡土归属感

激活基层治理青年力量,吸纳返乡青年、本土能人进入村两委、村民理事会,常态化开展普法宣传、乡风文明建设,完善村规民约,落实“夯实乡村治理根基”重要要求,营造稳定和谐乡村生活环境。全面推进宜居和美乡村建设,落实中央人居环境整治部署,完善农村污水、垃圾、厕所改造配套;升级乡村道路、供水、通信、文体广场,配套乡村书屋、文化礼堂,丰富群众精神文化生活,全方位提升农村人口居住品质与乡土归属感。

参考文献:

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [2] 中共中央,国务院.关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[Z].2021.
- [3] 习近平.论“三农”工作[M].北京:中央文献出版社,2022.
- [4] 国家发展改革委.“十四五”城乡融合发展规划[Z].2022.
- [5] 李培林.乡村振兴与农村人口高质量发展[J].社会学研究,2023(02).
- [6] 张玉林.城乡二元结构下农村人力资本积累困境与破解路径[J].社会科学战线,2024(01)