

“一国两制”实践与理论研究的时代主题与世界意义

李晓兵¹

1 南开大学法学院、台港澳法研究中心, 2531345935@qq.com

摘要: 在“一国两制”的实践和理论研究中, 我们应采取长远战略视野, 拥抱大局, 解决挑战, 解决问题, 把握整体趋势, 总结模式, 提炼思想。我们必须将香港和澳门特别行政区的设立和“一国两制”的实施, 与中国现代化历史进程相结合。这包括考察“一国两制”近半个世纪从战略构想到全面实现的演变, 总结其实际发展的成功经验和重大历史转型, 深入反思和综合总结“一国两制”基本原则, 提供系统阐释框架和基础推动当今一个百年前所未有变革时代和充满高度不确定性的现实发展的理论。

关键词: “一国两制”

从上个世纪七十年代末八十年代初正式提出“一个国家 两种制度”的构想, 到今天港澳特区“一国两制”实践全面展开并经历重大历史转型, 近半个世纪过去, 弹指一挥间。站在人类社会 21 世纪的第三个十年, 百年未有之大变局正在深度重塑世界格局, 回望香港和澳门特别行政区“一国两制”实践展开的历史过程, 从最初将「一国两制」方针确定为实现国家完全统一目标的最佳方式, “一国两制”作为国家重大发展战略, 到今天港澳特区「一国两制」的成功实践已经成为大国成长修炼进阶的必经之路, 成为当代中国式现代化建设的重要一环, “一国两制”实践持续展开的历史过程与当代中国改革开放历史进程高度重叠, 同时又和当下国家的“一带一路”战略的落实高度重叠。伴随着中华民族复兴的历史进程加速推进海峡两岸统一问题的解决也已经进入了倒计时, 我们应该深刻理解“一国两制”实践与理论研究的时代主题与世界意义, 一方面, 我们应该全面的回顾和梳理“一国两制”伟大实践的历史过程, 总结概括“一国两制”重要实践经验, 同时, 对“一国两制”实践基本规律进行提炼和归纳, 在此基础上不断深化“一国两制”基本理论研究, 在此过程中实现理论逻辑与实践逻辑的高度统一, 历史逻辑与文化逻辑的高度统一。

“一国两制”实践是当代中国历史发展进程中的一个重要主题, 可谓是国之大事, “和平统一 一国两制”作为实现国家完全统一的基本方针, 可谓是国之大计, 在此过程中全国人大制定和实施香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法, 可谓是国之神器。我们也必须看到, 在「一国两制」实践历史进程中存在这正反两种角色, 一种是作为“一国两制”实践的见证者、参与者、推动者、贡献者和受益者, 可谓是国之器者, 另一种则是“一国两制”实践的误导者、误读者、捣乱者、破坏者、污名化者和妖魔化者。我们努力地探索「一国两制」成功实践的模式和道路及其基本规律既可以坚定中国人民努力实现民族伟大复兴的信心, 同时「一国两制」实践也以其鲜明的和平与发展的时代主题以及应对诸多重大难题和严峻挑战的重要现实意义也可以给动荡世界注入确定性。

在我们写下这段文字的时候, 已经是 2025 年的岁末, 从香港 1997 年回归到 今年已经是第 28 个年头, 中国共产党成立于 1921 年, 到 1949 年的时候已经建立了新中国, 也是 28 年。在这

作者简介: 李晓兵, 法学博士, 南开大学法学院副教授、台港澳法研究中心执行主任。

28 年的时间里，中国共产党人一边开天辟地建党建军挽狂澜于既倒，一边把日本侵略者赶出中国，一边推翻埋葬蒋家王朝，一边总结经验教训提炼出中国革命的基本规律，特别是产生了符合中国社会历史发展过程实际情况和实践需要的革命理论。从这个意义上来说，香港特别行政区包括澳门特别行政区「一国两制」实践的基本规律也应该全面总结一下，“一国两制”台湾模式的探讨和探索已经提上议事日程，系统梳理「一国两制」实践探索发展和历史转型的重大事件，提炼出来「一国两制」实践的基本问题、基本原则、基本模式，即基本规律。我们应该深入的思考当代中国发展进程中如何立足中国上下五千年的历史变迁从中华文明文化基因里生长出来了一套“一国两制”的理论论述、制度设计和实践模式，港澳基本法的制定和实施如何成为当代中国国家治理进程中宪法实践最活跃的领域，「一国两制」台湾模式的形成又将会如何丰富和发展“一国两制”实践为国家完全统一目标的实现提供坚实的支撑。这既是“一国两制”实践发展的需要，也是“一国两制”理论走向成熟的必经之路，符合中国文化「知行合一」的基本要求。

2022 年是香港回归祖国 25 周年，这是一个重新审视香港基本法规定的“五十年不变”基本要求和总结探索“一国两制”实践基本规律的重要历史节点，清华大学港澳研究中心和南开大学台港澳法研究中心共同支持天津市香港商会在国庆假期举办了“庆祝中华人民共和国成立 73 周年暨香港回归祖国 25 周年‘一国两制’书法展”，该活动在北京和深圳也进行了巡展，后来因受疫情影响香港与内地之间尚未恢复通关的缘故而未能进入香港特区进行展出。在活动的前言部分，我们写下了这样一段文字：“今年是香港回归祖国廿五周年，也是香港特别行政区基本法实施廿五周年。25 年前，中国政府对香港恢复行使主权，香港重新纳入国家治理体系，从此开启了香港宪制基础重构、宪制秩序重塑、经济社会发展日新月异的历史进程。从改革开放之初对“一国两制”方针政策的构想，到香港特别行政区成立之后全面展开“一国两制”实践，取得了举世瞩目辉煌灿烂的发展成就，也经历过诸多艰难的时刻和严峻的挑战。“一国两制”实践融合国家统一、现代化建设和人类世界和平发展三大主题，在这场跨世纪的持续接力长跑历史进程中，一代又一代人奋不顾身投身其中，推动“一国两制”实践的历史车轮滚滚向前，成为“一国两制”实践的见证者、参与者和贡献者，在当代中国波澜壮阔的历史画卷中写下了浓墨重彩、光辉璀璨的一笔。”

“一国两制”是一个伟大的历史过程，“一国两制”构想的提出和实践的展开充分尊重历史，尊重现实，正是在“一国两制”实践不断发展和重大转型的历史过程中，我们可以实现理论逻辑与实践逻辑的高度统一，历史逻辑与文化逻辑的高度统一，因此，我们要以高度的历史责任感和使命感深度参与“一国两制”实践，带着深厚的感情与热情深入展开“一国两制”理论研究。作为“一国两制”实践者和研究者，要躬身入局，以身入道，特别是在“一国两制”实践过程中面临严峻挑战的历史时刻，更是要以“苟利国家生死以，岂因祸福趋避之”的精神来迎接挑战，以创造性的思维和积极探索的勇气化解“一国两制”实践进程中出现的宪制危机和社会治理危机，保证“一国两制”实践能够在正确的轨道和方向上持续展开，确保“一国两制”实践不断取得更大的成功。

2015 年，在香港特别行政区基本法制定颁布 25 周年之际，《大公报》曾邀请社会各界人士和学者撰写文章总结“一国两制”实践的宝贵经验，《守护基本法 且行且珍惜》一文的结尾一段特别指出，“今天的香港正处在一个特殊的时间点上，一方面要面对过去，一方面又要面对未来。面对现实，作为行宪者，其难度在于必须遵循前任制宪者所提供的基本原则和制度框架，以尊重历史的态度来面对现实，并在此基础上展开新的实践。行宪者理性的做法不是去苛责制宪者，而要从今天的现实出发来实施，既要遵循基本法所确立的原则和框架，又要创造性的寻找到解决问题之道，并让特别行政区的制度在实践中得到不断的发展。在这个问题上，参与到“一国两制”伟大实践中的各界人士是最为关键的因素。宪法和基本法所确立制度是“一国两制”实践的基础，只有将自己放在历史长河中的人才可以明白自己的使命和责任，才能够在应对香港当下出现的种种社会问题的过程中将基本法所保障“一国两制”的实践推向新的阶段和更高的层次^[2]。

「一国两制」实践的展开与改革开放历史进程高度重叠，港澳特区「一国两制」今天的实践与「一带一路」战略的落实推进高度重叠，粤港澳大湾区建设的推进让特区治理与区域治理高度重叠，百年未有之大变局背景下国家治理与全球治理高度重叠，从港澳基本法的制定实施到香港国安法、国安条例构建的双层立体的维护国家安全法律制度和执行机制的确立，“一国两制”的理论在实践中不断迭代升级。广深港高铁「一地两检」方案通过“三步走”程序顺利落地实施，这一举措在“一国两制”实践从区隔到融合的转型过程中无疑具有格外特殊的重要意义与宪制价值。2019 年 2 月 18 日公布的粤港澳大湾区发展规划纲要及其全面推进实施，则让“一国两制”实践的广度和宽度得以拓展，展示出“一国两制”实践新的发展态势和格局。港珠澳大桥、深中通道等重大基础设施的顺利建成通车以及澳车北上、港车北上、粤车南下政策的陆续释放出台，都意味着香港和澳门特区与内地的深度连接和融合发展已经势在必行，这是“一国两制”实践基本规律的内在驱动性使然，也是“一国两制”实践不断发展走向更大成功的基本要求。

2021 年 3 月，全国人大审议通过的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出，支持香港提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产管理中心及风险管理中心功能。支持香港建设国际创新科技中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心，支持香港服务业向高端高增值方向发展，支持香港发展中外文化艺术交流中心。至此，香港的战略定位正式从传统的“四大中心”拓展为涵盖经济、金融、航运、贸易、创新科技、法律争议解决、知识产权贸易、文化艺术交流的“八大中心”。这意味着随着国家发展进入新阶段，香港的战略定位也迎来历史性升级，这既是国家在战略层面为香港注入的强劲发展动能，更是对香港在国家发展大局中角色的全新定位。香港可以在巩固提升既有优势的同时，聚焦全球创科产业前沿，利用国际航空枢纽与全球离岸人民币业务枢纽的功能，服务于“一带一路”建设，同时充分发挥香港良好法治传统的优势，打造国际法律及争议解决服务中心，利用香港作为“超级联系人”的独特角色，使其成为中外文化艺术交流中心。从“四大中心”到“八大中心”，香港深度融入国家发展大局，也将在实现民族复兴和构建人类命运共同体历史进程中承担更多的责任和使命。作为人类现代文明发展的新高地，要让香港这颗明珠继续绽放出更加璀璨的光彩，继续为未来社会发展探索新的道路做出独特的贡献，不断提升“一国两制”实践的高度和层次，不断拓展“一国两制”实践的广度和宽度，保持“一国两制”实践的开放性和创造性。香港是中国的香港，也是世界的香港。展望未来，我们可以自信地期待，香港好，中国好，世界好；世界好，中国好，香港会更好^[2]。

结合香港和澳门回归的历史进程以及港澳特区治理过去二十多年「一国两制」实践的经验，我们在回应“一国两制”实践出现的各种新问题与新挑战过程中持续的思考提出了一些判断，我们认为“一国两制”是中国的一个伟大创举，是中国为国际社会解决类似问题提供的一个新思路新方案，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献，凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧^[3]。

“一国两制”是一个伟大的历史过程，“一国两制”伟大事业需要我们创造性的实践^[4]。宪法和基本法所确立制度是“一国两制”实践的基础，只有将自己放在历史长河中才可以明白自己的使命和责任，才能够在应对香港当下出现的种种社会问题的过程中将基本法所保障的“一国两制”实践推向新的阶段和更高的层次^[5]。世界形势正处在一个深度整合和变化的临界点上，中国过去三十年经历沧海桑田的历史变迁，香港特区也需要在变幻的世界中转换角色。如若不变，反而无法应对和解决现实中的问题，那么“一国两制”也将会沦落为一种幼稚的法治实践和政治过程^[6]。随着“一国两制”实践逐渐走向深入，香港特区“一国两制”实践的基本目标也在悄然之间经历着重大的转变，这其中的基本趋势就是实现从统一到治理，从区隔到融合的转型^[7]。“一国两制”具有战略防御与战略突破双重属性，“井水不犯河水，河水不犯井水”是战略防御阶段的特征。随着大陆“31 条、26 条”惠台措施的出台，两岸关系也在经历深刻的历史转型，“一国两制”实践已经从战略防御转向战略突破的历史阶段。“一国两制”凝结了中国智慧。“一国两制”实践是一个伟大的历史过程。“一国两制”创造性实践的展开需要我们高度的自觉。“一国两制”

事业更需要我们风雨无阻的兼程。

在此基础上，我们可以提炼出三大理论对港澳基本法的实施和港澳特区「一国两制」实践进行回应和阐释，即（1）爱国宪法主义理论，从中国与世界、现代与传统、自由与秩序、宪制与外交、建构与解构、文化与文明等多重维度进行分析，深度揭示“一国两制”的实践逻辑、理论逻辑、历史逻辑与文化逻辑；（2）香港、澳门特别行政区宪制秩序重塑理论，即从夯实宪制基础、厘清宪制角色、创制宪制惯例、履行宪制责任、化解宪制危机、重塑宪制秩序等方面进行深入的研究分析；（3）香港、澳门特别行政区「一国两制」实践发展与历史转型理论，即从统一到治理，从区隔到融合，从洗刷民族耻辱到实现民族复兴。在此基础上，结合超大型文明国家治理的历史过程与宪法实践发展模式，与世界百年大变局历史进程不断加速的现实，以及世界政治经济格局重置重构演进生成的基本趋势与规律，我们还可以提炼出来以下三种理论：（1）「生活即宪法」「国运即宪法」「文化即宪法」三部曲理论；（2）世界秩序、宪制秩序及法治秩序三维三层、一体建构理论；（3）世界秩序重塑、人类文明重建及国民人格重铸三位一体理论。

今天，21 世纪已经过去了四分之一，时间是一条永远向前奔腾不息的历史长河，子在川上曰，逝者如斯夫，在世界百年未有之大变局的历史背景下展开对“一国两制”实践和理论研究，我们应该站高望远，胸怀大局，应对挑战，解决问题，把握大势，总结规律，沉淀思想，将香港和澳门特别行政区的创建和“一国两制”实践的展开与中国式现代化历史进程相结合，梳理当代中国现代化进程中「一国两制」从战略构想转换为现实全面展开近半个世纪以来的历史变迁，总结「一国两制」实践发展和重大历史转型的成功经验，对“一国两制”实践的基本规律展开深入的思考和全面的概括提炼，为今天这个大变局的时代和充满这高度不确定性的世界提供思维体系化的解释方案和推动实践发展进步的基本理论。

参考文献：

- [1] 李晓兵：《守护基本法 且行且珍惜》，《大公报》，2025 年 3 月 26 日 A8 版。
- [2] 李晓兵：《锚定国家大局 续写香江新篇》，《今日中国》（2025 年 12 月）。
- [3] 李晓兵：《“一国两制”凝结中国智慧》，《光明日报》，2017 年 7 月 4 日。
- [4] 李晓兵：“一国两制”是具世界影响力的创造性实践（香港紫荆网，2017 年 8 月 14 日）。
- [5] 李晓兵：《守护基本法：且行且珍惜》，《大公报》（香港），2015 年 3 月 26 日，大公报评论。
- [6] 李晓兵：《黄之锋等的美国国会“政治秀”意味着什么》，《观察者》，2017 年 5 月 7 日。
- [7] 李晓兵：《从香港“一国两制”实践转型说起》，《香港橙新闻》，2017 年 6 月 28 日。

The Era Theme and World Significance of the Practice and Theoretical Research on "One Country, Two Systems"

Li Xiaobing¹

¹ Nankai University School of Law, Taiwan, Hong Kong and Macao Law Research Center,
2531345935@qq.com

Abstract: In the practice and theoretical research of "one country, two systems," we should adopt a long-term and strategic perspective, embrace the bigger picture, address challenges, resolve issues, grasp the overall trend, summarize patterns, and distill ideas. We must integrate the establishment of the Hong Kong and Macau Special Administrative Regions and the implementation of "one country, two systems" with the historical process of Chinese path to modernization. This involves examining the nearly half-century evolution of "one country, two systems" from strategic conception to comprehensive realization in contemporary China's modernization journey, summarizing the successful experiences of its practical development and major historical transformations, conducting in-depth reflection and comprehensive summarization of the fundamental principles of "one country, two systems" practice, and providing a systematic explanatory framework and foundational theories to advance practical development for today's era of unprecedented changes over a century and a world fraught with high uncertainty.

Keywords: “One Country, Two Systems”