

兴安盟“五个一”群众工作法的经验总结与现实启示

徐晓颖¹, 李佳雪²

(1.兴安盟委党校, 844858635@qq.com; 2.兴安盟委党校, 844858635@qq.com)

摘要:铸牢中华民族共同体意识是习近平总书记关于治国理政的重大原创性论断,这一思想深刻反映了我国民族工作发展的趋势,精准契合社会发展规律以及民族工作的现实需求,实现了社会发展规律性与人民群众主观选择性的高度统一,是马克思主义民族理论逻辑与中国特色社会主义民族工作实践逻辑的有机融合。兴安盟作为党领导的内蒙古自治政府诞生地,同时也是党的民族区域自治制度最早实践地,如今肩负着打造新时代我国民族团结进步的样板区、铸牢中华民族共同体意识的示范区,以及向世界展示中国特色解决民族问题正确道路优越性的重要窗口。本文聚焦兴安盟创新实施的“五个一”群众工作法,该方法涵盖群众教育、产业发展、文化交流、基层治理及风险隐患防范化解等多个维度,旨在铸牢中华民族共同体意识。此举不仅为兴安盟的民族团结进步事业提供了强大推动力,更为全国多民族地区提供了可借鉴、可推广的宝贵经验。

关键词:铸牢中华民族共同体意识;民族地区;民族团结进步创建;兴安盟

一、绪论

自党的十八大以来,少数民族人口流动日益频繁,新型城镇化进程不断推进,各民族人口空间分布的内聚性逐渐减弱,分散化程度显著提高,总体呈现出民族人口大流动、大融居的空间分布态势。在此背景下,如何进一步深化多民族互嵌式发展格局,从国家战略和全局思维的高度统筹落实铸牢中华民族共同体意识这一主线,对于维护民族团结、稳固边疆以及推进乡村振兴都有着极为重要的意义。内蒙古自治区兴安盟凭借其典型代表性,能够为全国边疆民族地区推进民族事务治理体系和治理能力现代化提供可复制、可推广的宝贵经验。

二、背景介绍

兴安盟地处内蒙古自治区东北部,东与黑龙江省、吉林省接壤,南连内蒙古通辽市,西、北分别毗邻锡林郭勒盟、呼伦贝尔市,西北与蒙古国相望。下辖乌兰浩特市、阿尔山市、扎赉特旗、科尔沁右翼前旗、突泉县、科尔沁右翼中旗等六个旗县市。兴安盟拥有悠久的民族团结光荣传统,在历史的长河中,东胡、鲜卑、契丹、室韦等多个民族在此繁衍生息、发展壮大,积极交往交流交融,孕育出独具特色的生态文化、红色文化、农耕文化与历史文化。时至今日,兴安盟已成为由汉族、蒙古族、朝鲜族、回族等41个民族组成的多元一体的多民族大家庭。据2024年兴安盟人口统计报表显示,汉族人口为803202人,占比50.06%;少数民族人口为801406人,占比49.94%。整体呈现出大流动、大融居的分布特征,因此,积极探索多民族互嵌式社会结构与社区治理实践创新路径成为当务之急,也是至关重要的任务。

三、经验总结

近些年来,内蒙古自治区兴安盟积极践行习近平总书记重要指示精神,将铸牢中华民族共同体意识作为核心主线,全力推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等社会结构各层面、各领域深度融合,促进各族群众广泛交往、全面交流、深度交融。同时,创新推行基层铸牢中华民族共同体意识的“五个一”群众工作法,推动相关工作持续深入、扎实开展。各旗县市围绕该工作法,秉持引领共学、文化共享、增收共富、协同共治、善治共安理念,构建起以党建为引领,村居共建、共融、共治的基层治理新格局。

(一) 坚持党建引领,奠定坚实政治基础

兴安盟积极凸显基层党组织核心地位,借助党建引领,按照不低于10%的比例,于嘎查村、社区及基层单位推进试点工作。截至当下,已有210个试点村、社区和单位累计开展“五个一”群众活动达4732场

次，惠及各族群众近50万人次，为各项工作稳步推进筑牢了稳固政治基础。

1. 依托平台，充分引导群众参与

兴安盟依托党员活动室、新时代文明实践站、中华文化讲堂等阵地，大力开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践、“十个一”红色主题教育以及“石榴籽同心筑梦”等系列主题活动。通过举办“学五史 铸同心 跟党走”主题活动、兴安盟“石榴籽杯”“学习强国”知识竞赛等赛事，累计吸引7万名党员与15万名群众踊跃参与，切实增强了各族群众对党的感恩之情，坚定了其听党话、跟党走的信念，提升了政治认同与思想觉悟。

2. 旗县统筹、定期同步，推动工作落实

在工作推进过程中，兴安盟坚持“旗县统筹、定期同步”的原则。旗县市民委负责具体抓落实，可采取干部包片的方式，对各嘎查村进行精准指导，迅速调动群众的积极性，让工作热起来、宣传火起来。同时，盟委统战部、民委定期召开调度会、培训会，加强对工作的指导力度，及时分析存在的问题并进行纠正，确保各项工作有序落实，稳步推动“五个一”群众工作法的实施进程。

3. 加强宣教，进一步提升治理效能

兴安盟运用“五个一”群众工作模式，持续加深各民族间的了解与互信，构筑起民族团结的和谐氛围。这一举措不仅为“五个一”工作法的持续深化筑牢了稳固的政治基石，还显著提高了民族地区的治理水平，促使“三个离不开”“四个与共”等重要理念在民众心中生根发芽。

（二）强化文化共享，凝聚基层精神力量

推行“五个一”群众工作法时，文化交流活动化作促进民族情感联结的桥梁，各民族优秀文化于此交汇融合，绽放出璀璨夺目的文化华彩。

1. 拓宽文化交流渠道，吸引群众参与

兴安盟大力推动中华文化与各民族文化交融共生，促进各民族间的交流互通。通过巧妙利用网络平台、社交媒体等新型媒介，拓展文化交流路径，突破地域与时间束缚，吸引更多民众投身文化交流活动，显著提升交流互动性与传播力，让文化交流活动更富吸引力与参与感，为文化广泛传播筑牢便捷高效之基。

2. 开展文化活动，增进文化认同

兴安盟举办了形式多样的文化活动，如“十个一”“中华文化大家学”“石榴籽邻里文化大集”等，让各族群众在亲身体验中深刻感受中华优秀传统文化的独特魅力，从而增进对中华文化的高度认同。同时，注重在学校教育中融入中华优秀传统文化课程，从青少年抓起，培养他们对多元文化的尊重与热爱，使中华民族共同体意识在下一代心中深深扎根，确保中华民族文化的传承与发展后继有人，为民族团结进步事业的长远发展奠定坚实的人才基础和文化根基。

3. 鼓励文艺创作，凝聚精神力量

兴安盟积极鼓励文艺工作者创作更多体现民族团结、文化融合主题的优秀作品，通过歌曲、舞蹈、戏剧等多种艺术形式，生动形象地展现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好景象，以文艺作品为载体，进一步凝聚基层群众的精神力量，为提升民族地区治理效能提供源源不断的强大文化支撑，使文化成为推动民族地区发展和民族团结进步的重要动力源泉。

（三）推动增收共富，激发基层发展动能

兴安盟积极探寻产业发展的全新路径，大力鼓励并助力传统与新兴产业深度融合，多举措推动各族群

众增收致富，为民族地区发展添活力。

1. 大力发展特色农牧业，提升就业技能

兴安盟依托当地丰饶的特色资源，全力推进特色农牧产业蓬勃发展，同时积极孵化新兴产业，推动传统与新兴产业深度交融。在此进程中，注重促进各族群众紧密协作、交流互鉴，达成互利共赢、携手共进，使各族群众在共富增收的实践中深切体会中华民族共同体强大的凝聚力与向心力，进而激发群众内生动力，为基层发展持续注入新动能，助力民族地区经济社会稳健前行。

2. 加强技能培训，提供人才支撑

兴安盟定期开展多样化实用技能培训活动，着力增强民众就业本领与创业素养，为推进乡村振兴战略筑牢人才根基。通过推行“晓景计划”能人引领模式，充分彰显带头人的榜样力量，有力推动就业增长与共同富裕。当下，兴安盟已培育出1288名带动致富能力强、影响覆盖面广的“领头雁”。在他们的示范带动下，4.18万户各族群众户均增收达5000元，群众生活条件大幅改善，幸福感和获得感显著提升，为民族地区繁荣发展筑牢了坚实的经济基石。

3. 打造乡村旅游品牌，拓宽增收渠道

兴安盟结合农业与旅游业，打造乡村旅游品牌，既增加了农民收入，又促进了地方经济发展。凭借着丰富的生态文化、红色文化资源，兴安盟精心设计了特色旅游线路，吸引了大量游客前来观光旅游，带动周边各族群众从事餐饮、住宿、手工艺品销售等行业，拓宽增收渠道，创新推出的“菜园+餐饮+民宿”模式带动了“番茄公社”爆火，带动了100余户周边农户通过合作销售农产品、在民宿农家乐务工等方式，年收入增长4万元左右。同时村集体经营性收入也因此增长了8万元，真正实现了村民增收、村集体经济壮大的双赢局面，为乡村振兴战略的实施提供了可借鉴的成功范例。

（四）打造环境共美，绘就基层生态画卷

兴安盟坚守生态优先、绿色发展之路，将乡村生态环境保护置于重要位置，引领嘎查村、社区及学校携手营造宜居宜业环境，共绘基层生态美景，筑就美丽家园。

1. 开展机制创新，改善人居环境

通过机制创新，推动环境治理常态化，积极鼓励群众参与到环境整治和美化工作中来，营造全民共建、全民共享的良好氛围。自2024年以来，兴安盟各地通过实施“红黑榜”“积分制”等措施，充分调动群众的积极性，累计动员群众清理垃圾36万吨，并在春秋两季组织“集中会战”，投入人力达2.5万人次。同时，实现191家物业企业党建全覆盖，有效化解了108个老旧小区的物业管理难题，显著改善了人居环境，提升了群众的生活品质和满意度。

2. 注重生态宣教，提升环保意识

在推进环境治理的同时，兴安盟更加重视生态文化的宣传与教育工作，深入社区、学校开展生态保护主题活动，通过多种形式的宣传教育，不断提升各族群众的环保意识，引导大家自觉参与到生态环境保护与美化行动中来，使生态保护成为全体居民的自觉行动和共同责任，形成全社会共同参与生态环境建设的良好局面，为打造美丽兴安盟奠定坚实的群众基础。

3. 增进民族团结，促进交流合作

兴安盟巧妙融合民族团结与生态保护，依托“五个一”群众工作机制，在携手推进生态治理的实践中，深化了各民族间的交往交融。各族同胞在共建绿色家园中凝聚起强大合力，进一步铸牢了中华民族共同体意识，激发出团结奋进的磅礴力量，共同朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标砥砺前行，让民族团结的

绚丽之花在兴安盟这片热土上绽放得愈发璀璨夺目。

（五）践行善治共安，维护基层和谐稳定

兴安盟依托“五个一”群众工作机制，搭建全覆盖、立体化基层治理格局，全力营造和谐安定的社会氛围。

1. 完善矛调机制，整合调解力量

兴安盟积极探索并完善矛盾纠纷多元化解机制，有效整合基层调解力量，包括社区工作人员、网格员、志愿者等，他们深入各族群众家中，及时发现并化解各类矛盾纠纷，确保小事不出村、大事不出镇。例如，建立“一站式”矛盾调解中心，为群众提供便捷高效的调解服务，将大量矛盾纠纷化解在萌芽状态，切实维护了社会的和谐稳定。通过定期开展矛盾纠纷风险隐患排查活动，能够及时发现和解决潜在问题，有效预防矛盾纠纷的激化和扩大，保障了社会秩序的安定有序。

2. 建立多元化调节机制，促进社会和谐共处

兴安盟全面打通村（嘎查）、城市社区、机关及企业等基层脉络，构建起多层次、全覆盖的调解体系，促进调解资源深度融合与高效联动。分步推进民生领域两批次、23个板块、76项任务清单落地，推动新增城镇就业1.4万人，妥善解决3000余人的实际困难。通过持续优化调解效能与辐射范围，营造和谐稳定的社会氛围，为基层治理现代化提供兴安盟方案。

3. 创新科技手段，加强社会治安防控体系建设

兴安盟积极顺应时代发展潮流，充分运用现代科技手段，如智能监控设备、大数据分析等，全面提升社会治安防控能力。同时，广泛组织各族群众参与治安巡逻，增强群众的安全感和责任感，构建起共建共治共享的社会治理格局。此外，持续强化法治宣传教育工作，通过举办法律讲座、发放宣传资料、开展法律咨询等多种活动形式，不断提高各族群众的法律意识，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，营造良好的法治环境，为维护基层和谐稳定筑牢坚实的法治根基，进而有效提升民族地区治理效能，促进民族团结与社会长治久安，为民族地区的发展创造安定有序的社会环境。

四、现实启示

“五个一”群众工作法以党支部为枢纽，搭建起大统战工作格局的“核心框架”。自试点启动后，兴安盟在210个试点村、社区及单位，累计开展“五个一”群众活动达4732场次，惠及各族群众近50万人次。该盟以“五个一”为强劲动力，有力促进了民族团结进步事业迈向新高度。同时，坚持问题导向，持续优化与创新统战工作机制及方法，为全国推广筑牢根基，彰显其推广价值与普及意义。

（一）党建引领下的基层治理创新实践

兴安盟以党建为引领实施“五个一”群众工作法，是对传统基层治理模式的深度革新与突破。通过强化党组织的核心领导作用，确保党的政策方针精准有效地传递到基层的每一个角落，使各族群众能够深刻领会党中央对民族工作的高度重视与殷切关怀。这种创新实践成功打破了以往基层治理中各部门各自为政、分散治理的局面，形成了党组织牵头引领，各部门协同配合、全社会广泛参与的强大工作合力。在具体工作推进过程中，党组织充分发挥其战斗堡垒作用，党员干部以身作则、冲锋在前，积极投身到群众工作中，用实际行动践行党的宗旨，切实解决了各族群众的急难愁盼问题，赢得了各族群众的高度认可与衷心支持。这不仅显著提升了基层治理的效率与质量，更重要的是极大地增强了各族群众对党的向心力和凝聚力，进一步巩固了党在民族地区的执政基础，为推动民族地区经济社会持续健康发展提供了坚实的政治保障，为民族地区的长治久安注入了强大动力。

（二）推进铸牢中华民族共同体意识落实落细

兴安盟创新运用“五个一”群众工作模式，将铸牢中华民族共同体意识这一宏观理念，转化为贴近民生、可触可及的实践举措，促使其从思想层面的认知深化为具体行动的践行。各族群众在参与丰富多彩活动中，切身感受民族团结的强大凝聚力与中华民族共同体的独特魅力，于体验中深化认同，在认同中自觉践行中华民族共同体意识。此工作模式成效斐然、优势显著，在全国推广具有迫切性与深远价值。当下，兴安盟正持续深耕这一工作模式的实践与推广，不断推陈出新，力求为新时代统战工作的高质量发展注入强劲动力，为全国民族团结进步事业迈向新高度贡献力量。

（三）构建多元协同的基层样板

兴安盟凭借“五个一”群众工作法，成功实现了村（嘎查）、城市社区、机关、企业等基层单元的协同合作与联动发展。在嘎查村，依托特色农牧业产业优势，村民们携手共同参与产业建设，不仅在经济上实现了增收共富，更在劳作过程中增进了彼此之间的情谊，强化了民族团结的纽带。城市社区内，丰富多彩的文化活动吸引各族居民踊跃参与，为各民族提供了广阔的交流平台，促进了文化共享与交流，不断增强文化认同，使各族居民在文化交融中凝聚共识、和谐共处。机关单位充分发挥引领作用，通过制定科学合理的政策、提供优质高效的政务服务，为基层治理提供有力支持和保障，引导各基层单元协同共进。企业也积极响应，投身民族地区发展，在推动自身经济发展的同时，助力乡村振兴战略，创造大量就业岗位，促进各族群众充分就业和持续增收。这种多元协同的模式，有效打破了不同基层单元之间的壁垒，实现了资源共享、优势互补，形成了共建、共治、共享的基层治理良好局面，为民族地区基层治理打造了具有示范意义的样板，有力地推动了兴安盟民族地区治理效能的全方位提升，让各族群众在协同合作中携手共进，共同推进中华民族共同体建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献民族地区的智慧和力量。

五、结语

兴安盟的实践有力印证，以党建引领、人民至上为核心理念的基层治理创新，是筑牢中华民族共同体意识的可行之道。从文化赓续到产业协同共富，从生态共绘美景到社会善治共安，各族人民在并肩奋斗中汇聚起磅礴精神伟力，于共同繁荣中筑牢民族团结的坚实基础。展望未来，兴安盟将持续深化“五个一”群众工作法的实践与探索，使中华民族共同体意识深深镌刻于各族儿女心中，让民族团结之花在神州大地绚丽绽放，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。